



VERBALE DELLA PRIMA SEDUTA DEL COMITATO DI INDIRIZZO DELLA ZONA LOGISTICA SEMPLIFICATA DELL'EMILIA-ROMAGNA (ZLS-ER)

Il giorno 03 luglio 2025 alle ore 15:45, presso l'aula magna della Regione Emilia-Romagna sita in Viale Aldo Moro 30 (Bologna), si è riunito in modalità "ibrida" (in presenza e telematica) il Comitato di Indirizzo della ZLS-ER, regolarmente convocato con la comunicazione Prot. 0604859.U del 18 giugno 2025, per discutere e deliberare sul seguente ordine del giorno:

1. Approvazione Regolamento interno di funzionamento del Comitato di indirizzo;
2. Costituzione della struttura tecnica di supporto al Comitato;
3. Presentazione della Zona Logistica Semplificata e del suo Piano di Sviluppo Strategico;
4. Valutazioni in merito alla ridefinizione delle particelle costituenti la ZLS;
5. Informativa sul rilascio dell'Autorizzazione Unica;
6. Valutazioni in merito alla definizione di un logo stemma della ZLS;
7. Valutazioni in merito alla attribuzione al Comitato di una PEC dedicata;
8. Varie ed Eventuali.

Sono presenti i seguenti membri con diritto di voto del Comitato di Indirizzo:

Nominativo	Rappresentanza	Referenti	Delegati	In presenza	Da remoto	Assente
Dott. Michele De Pascale con staff tecnico	Regione Emilia-Romagna	X		X		
Arch. Claudio Pedretti	Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti	X		X		
Dott.ssa Anna Maria Fontana	Ministero delle Imprese e del made in Italy		X		X	
Dott. Raffaele Parlangei con staff tecnico	Dipartimento della Presidenza del Consiglio dei ministri per le Politiche di coesione e per il Sud	X			X	
Dott. Francesco Benevolo	Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico centro settentrionale	X		X		
Dott. Giorgio Guberti	Unioncamere Emilia-Romagna	X		X		

Sono presenti i seguenti membri uditori senza diritto di voto:

Nominativo	Rappresentanza	Referenti	Delegati	In presenza	Da remoto	Assente
Sara Maldina	Città metropolitana di Bologna	X		X		
Alessandro Guaraldi	Provincia di Ferrara		X	X		
Matteo Gozzoli	Provincia di Forlì-Cesena	X				X
Daniele Gaudio	Provincia di Modena		X	X		
Andrea Ruffini	Provincia di Parma	X			X	
Monica Patelli	Provincia di Piacenza	X			X	
Valentina Palli	Provincia di Ravenna	X		X		
Valerio Bussei	Provincia di Reggio nell'Emilia	X			X	
Daniele Morelli	Provincia di Rimini	X			X	
Giulia Cillani	Comune di Argenta		X	X		
Matteo Giacomoni	Comune di Bagnacavallo	X		X		
Alice Vecchi	Comune di Bentivoglio	X		X		
Simone Saletti	Comune di Bondeno	X		X		
Giuseppe Daviddi	Comune di Casalgrande	X		X		
Enzo Lattuca	Comune di Cesena	X				X
Alice Zanardi	Comune di Codigoro	X		X		
Marika Menozzi	Comune di Concordia sulla Secchia	X		X		
Raffaele Alberoni	Comune di Conselice		X	X		
Federico Settembrini	Comune di Cotignola	X		X		
Andrea Fabbri	Comune di Faenza		X		X	
Alessandro Balboni	Comune di Ferrara	X		X		
Enrica Cavazzini	Comune di Fontevivo	X		X		
Giuseppe Petetta	Comune di Forlì	X		X		
Milena Garavini	Comune di Forlimpopoli	X		X		
Roberto Angeli	Comune di Guastalla		X			
Alessandro Bettio	Comune di Imola	X		X		
Gianmarco Rossato	Comune di Lugo		X	X		

Nominativo	Rappresentanza	Referenti	Delegati	In presenza	Da remoto	Assente
Carlo Caleffi Enrica Terpicz	Comune di Mirandola		X	X		
Fabrizio Piccioni	Comune di Misano Adriatico	X				X
Paolo Zanca	Comune di Modena	X				X
Elena Rossi	Comune di Ostellato	X		X		
Adriana Fantini	Comune di Piacenza	X		X		
Alessandro Barattoni	Comune di Ravenna	X		X		
Roberto Angeli	Comune di Reggiolo	X		X		
Juri Magrini	Comune di Rimini	X			X	
Emanuele Cavallaro	Comune di Rubiera	X				X
Paolo Crescimbeni	Comune di San Giorgio di Piano	X				X

Infine, è presente l'Assessora regionale all'Ambiente, Programmazione territoriale, Mobilità e Trasporti, Infrastrutture Irene Priolo.

In apertura di seduta il Presidente De Pascale introduce i lavori all'ordine del giorno sottolineando l'importanza di promuovere il porto di Ravenna e le attività produttive che sono già insediate o si insedieranno nella ZLS-ER, al fine di conseguire uno sviluppo economico e un incremento dei flussi di merci avvalendosi dell'intermodalità e di forme di logistica che non impattino ulteriormente sulle infrastrutture di trasporto.

Il presidente De Pascale cede la parola al Commissario straordinario dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico centro settentrionale Francesco Benevolo, il quale rimarca l'importanza delle agevolazioni e semplificazioni previste dalla ZLS-ER nonché dell'istituzione della Zona Franca Doganale Interclusa. Tali misure potranno avere un impatto significativo sulla riduzione dei tempi e dei costi sia delle autorizzazioni sia del trasporto delle merci.

Il presidente De Pascale assume la presidenza della riunione e, come previsto dall'art.8 dell'approvando Regolamento Interno, il Comitato individua per le funzioni di segretario per la redazione del presente verbale l'Ing. Federica Ropa, dirigente regionale dell'Area Viabilità, Logistica, Vie d'Acqua e Aeroporti.

Il Presidente constata e fa constatare ai presenti la validità della riunione e passa alla trattazione degli argomenti all'ordine del giorno:

- Viene illustrato brevemente il **Regolamento Interno di funzionamento delle sedute del Comitato di Indirizzo (CI) della ZLS-ER**, già fornito in copia ai membri del CI con la comunicazione Prot. 0604859.U del 18 giugno 2025. Si evidenzia che, in accordo con il Dipartimento di Coesione sono state apportate alcune ottimizzazioni al testo degli art. 4 e 5 rispetto a quanto trasmesso in precedenza. Pertanto, si procede alla illustrazione delle modifiche apportate.

Il Presidente De Pascale consente l'intervento da parte del presidente della provincia di Ferrara Alessandro Guaraldi, il quale chiede che venga modificato l'art. 2 comma 5 del regolamento interno in modo tale che anche le Province possano offrire supporto alla "struttura tecnico amministrativa di supporto" del Comitato di Indirizzo.

I membri del Comitato approvano il testo così come modificato e integrato tenendo conto anche dell'intervento precedente.

voti favorevoli n.6

voti contrari n.0

astenuti n.0

Contestualmente si approva anche la DELIBERA N. 1/2025 del Comitato di Indirizzo della ZLS "Emilia-Romagna" avente oggetto "Approvazione del Regolamento Interno di funzionamento delle sedute del Comitato di Indirizzo della ZLS Emilia-Romagna".

voti favorevoli n.6

voti contrari n.0

astenuti n.0

2. L'Ing. Ropa in qualità di segretario procede con gli argomenti all'ordine del giorno, illustrando brevemente la **funzione e la composizione della "struttura tecnico amministrativa di supporto" del Comitato di Indirizzo** così come previsto dal regolamento Interno che ne chiede l'istituzione.

In dettaglio, si propone che la "Struttura tecnico-amministrativa di supporto al CI" sia costituita:

- a. Dai seguenti settori della Regione Emilia-Romagna, che si avvarranno del supporto del Gruppo Interdirezionale appositamente costituito:
 - i. SETTORE INNOVAZIONE SOSTENIBILE, IMPRESE, FILIERE PRODUTTIVE
 - ii. SETTORE TUTELA DELL'AMBIENTE ED ECONOMIA CIRCOLARE
 - iii. SETTORE TRASPORTI, INFRASTRUTTURE E MOBILITÀ SOSTENIBILE (AREA VIABILITÀ, LOGISTICA, VIE D'ACQUA E AEROPORTI)
 - iv. SETTORE GOVERNO E QUALITÀ DEL TERRITORI
- b. Dalle seguenti direzioni dell'Autorità di Sistema Portuale (ADSP):
 - i. DIREZIONE OPERATIVA
 - ii. DIREZIONE TRANSIZIONE AL DIGITALE E SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE
 - iii. DIREZIONE TECNICA

I membri del Comitato approvano.

voti favorevoli n.6

voti contrari n.0

astenuti n.0

3. L'Ing. Ropa procede con una **presentazione della Zona Logistica Semplificata dell'Emilia-Romagna e del suo Piano di Sviluppo Strategico (PSS)** (si veda allegato n. 3), nel quale sono esplicitati i criteri secondo i quali sono state individuate le aree facenti parte della ZLS-ER, indicando come siano le particelle catastali le unità minime usate per l'identificazione di tale aree, per ciascun comune delle nove

province regionali, dando evidenza anche delle aree soggette ad Aiuti di Stato (ai sensi dell'art. 107 par. 3, lett. A e C) individuate dalla carta degli Aiuti di Stato 2022-2027) nella provincia di Piacenza e Ferrara. Successivamente, procede all'illustrazione dello studio di revisione tecnica delle particelle catastali, svolto dall'Istituto sui Trasporti e la Logistica (ITL). Questo studio è stato svolto per verificare le previsioni urbanistiche delle aree incluse nella ZLS-ER a seguito della scadenza del periodo transitorio previsto dalla LR 24/2017 "Disciplina Regionale sulla Tutela e l'Uso del Territorio". In dettaglio, l'analisi delle particelle è stata svolta in funzione della tipologia, suggerendo l'esclusione di tutte le particelle di proprietà demaniale (Alvei fluviali, canali, strade, ferrovie e relative pertinenze), e della localizzazione (evidenziando le particelle solo parzialmente rientranti nella ZLS, le particelle soggette a vincoli - es. fascia cimiteriale ecc... - e alcuni refusi), per un'estensione di circa 49 ha.

In seguito, procede alla descrizione delle misure di agevolazione, semplificazione e incentivazione previste dalla ZLS-ER, specificando che queste potranno essere godute dalle attività manifatturiere (Sezione Ateco C) ad eccezione di quelle aventi Codice Ateco 23.30.1 e 23.30.10 «Fabbricazione di armi e munizioni per uso militare». Sono, inoltre, incluse anche le attività di trasporto e magazzinaggio (Sezione H Ateco) di cui ai codici 52.21 «Servizi di supporto al trasporto terrestre», 52.24 «Movimentazione merci», 52.25 «Servizi di logistica».

Le principali misure di agevolazione e semplificazione sono quelle relative al credito di imposta (per le aree individuate dalla carta degli Aiuti di Stato 2022-2027), la Zona Franca Doganale Interclusa e la possibilità di ricorrere a procedure semplificate e regimi procedimentali speciali per la riduzione dei tempi dei procedimenti amministrativi ed approvativi (Autorizzazione Unica), premialità su bandi regionali (es. FESR 2021-2027 ecc...).

In dettaglio, viene proposto di procedere preventivamente all'accertamento della coerenza con il PSS, tramite PREISTRUTTURA, avvalendosi della collaborazione di Autorità di Sistema portuale di Ravenna. Tale comunicazione preventiva NON sostituirà in alcun modo la formale presentazione dell'istanza e il conseguente avvio del procedimento, ma ha esclusivamente la finalità di verificare le caratteristiche dei progetti proposti e, sarà inoltrata tramite Accesso Unitario (ex SUAPER) nella sezione dedicata alla ZLS.

4. Il Presidente De Pascale, dovendo partecipare ad altri impegni istituzionali, cede il coordinamento della seduta alla delegata Assessora Irene Priolo, la quale procede con gli argomenti all'ordine del giorno, richiamando, per quanto riguarda la **ridefinizione delle particelle costituenti la ZLS**, la presentazione svolta dall'Ing. Ropa in precedenza.

In particolare, segnala che sono pervenute auto-candidature di nuovi comuni che vorrebbero entrare a far parte della ZLS-ER.

5. Per quanto riguarda le **misure di semplificazione legate all'Autorizzazione Unica** (di cui all'art. 12 comma 3 del DPCM 40/2024), l'Assessora Priolo precisa che per attuare tali disposizioni e individuare l'Autorità regionale o locale che provvede al rilascio dell'Autorizzazione Unica, è in corso una proposta di emendamento al «PDL Refit 2025». Tale emendamento prevede che la competenza al rilascio dell'autorizzazione unica per la Zona Logistica Semplificata sia attribuita come segue:

- a. Resta di competenza dell'Ente a ciò già preposto in via ordinaria in tutti i casi in cui afferisce ad un procedimento per il quale è già previsto il rilascio di un provvedimento unico. Es PAUR, AIA,

AUA (ARPAE) art 53 LR 24/2017 art 8 DPR 160/2010 (Comune/Unione competente) con le tempistiche previste all'art 5 del DPCM 40/2024;

- b. è di competenza della Regione, che la esercita attraverso l'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia (ARPAE), nei casi restanti.

I progetti proposti devono essere coerenti con i parametri indicati nel piano di sviluppo strategico ZLS Emilia-Romagna e rientranti in una delle seguenti tipologie:

- realizzazione di un nuovo stabilimento;
- ampliamento di uno stabilimento esistente o della relativa capacità produttiva;
- riconversione ovvero diversificazione della produzione di uno stabilimento esistente.

6. **Creazione Logo della ZLS Emilia-Romagna:** l'Assessora Priolo precisa che è in corso la razionalizzazione interna dei loghi in uso nella Regione Emilia-Romagna e non essendo una priorità si rimanda a successive sedute per proporre e adottare un logo specifico.
7. **Attivazione PEC dedicata al Comitato di Indirizzo:** l'Assessora Priolo chiede l'approvazione a procedere alla creazione dell'indirizzo PEC dedicato.

I membri del Comitato approvano.

voti favorevoli n.6

voti contrari n.0

astenuti n.0

8. **Varie ed eventuali:**

- a. l'Assessora Priolo sul tema della Zona Doganale Interclusa precisa che questa possibilmente sarà individuata all'interno sia del porto di Ravenna sia all'interno negli Interporti regionali (Bologna e Parma) e chiede l'approvazione di tale strategia al fine di accelerare i tempi per la sua realizzazione. I membri del Comitato approvano.

voti favorevoli n.6

voti contrari n.0

astenuti n.0

- b. Nel corso della riunione il sindaco di Casalgrande, Giuseppe Daviddi, chiede la parola per manifestare dissenso nei confronti dell'inclusione dello scalo intermodale di Dinazzano Po nella ZLS-ER, poiché questo provoca forti ripercussioni in termini di traffico sulle infrastrutture del territorio comunale. Inoltre, chiede un confronto con le istituzioni e la società proprietaria dello scalo in relazione alle opere in esso realizzate e la Regione si rende disponibile ad approfondire le questioni sollevate.

SI DELIBERA

1. di approvare il Regolamento Interno di funzionamento delle sedute del Comitato di Indirizzo (CI) della ZLS-ER, come emendata, che entrerà in vigore dalla data odierna, come da Delibera n. 1/2025;
2. di nominare quale segretario del CI della ZLS-ER l'Ing. Federica Ropa, dirigente regionale dell'Area Viabilità, Logistica, Vie d'Acqua e Aeroporti, e di istituire la "struttura tecnico amministrativa di supporto" del Comitato di Indirizzo;

- 
3. di attribuire un indirizzo PEC dedicato al CI della ZLS-ER consultabile sia dagli uffici della Presidenza sia dai dipendenti della Regione Emilia-Romagna assegnati alla “struttura tecnico amministrativa di supporto” al CI. Tale PEC sarà pubblicata sul sito web della Regione Emilia-Romagna nell’area dedicata alla ZLS-ER;
 4. di approvare la strategia che prevede la valutazione della costituzione della Zona Franca Doganale Interclusa sia all’interno dell’area del porto di Ravenna, sia all’interno dell’area degli interporti della regione Emilia-Romagna;

Non essendovi altri punti su cui deliberare o altre richieste, si procede all’approvazione del presente verbale, la riunione è tolta alle 17.45.

Il presidente

Il segretario f.f.