

**Ing. Cleto Carlini**

*Regione Emilia-Romagna*

*Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente*

**La ZLS Emilia-Romagna e le misure a sostegno del trasporto ferroviario delle merci nel contesto del nuovo PRIT della Regione Emilia-Romagna**

# Contenuti

## La ZLS Emilia-Romagna

- Percorso di formazione e operatività della ZLS dell'Emilia-Romagna
- Localizzazione delle aree incluse nella ZLS-ER
- Misure di agevolazione, semplificazione e incentivazione

## Le misure a sostegno del trasporto ferroviario delle merci nel contesto del nuovo PRIT della Regione Emilia-Romagna

- Piano Regionale Integrato dei trasporti
- Misure di incentivazione del trasporto ferroviario delle merci

# ZLS dell'Emilia-Romagna: il percorso di formazione e operatività

**Delibera Assemblea Legislativa del 19 dicembre 2018** - avvio all'iter di istituzione della **Zona Logistica Semplificata** ai sensi della Legge 205/2017

**Novembre 2019 - settembre 2021** elaborazione del Piano di Sviluppo Strategico (PSS) e consultazione con i territori per il percorso di selezione e validazione delle aree e delle misure di promozione.

**Delibera Assemblea Legislativa del 2 febbraio 2022** - approvazione della proposta di istituzione della ZLS Emilia-Romagna - inviata alla Presidenza del Consiglio dei Ministri il **25 febbraio 2022**

**Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di adozione del regolamento che definisce l'istituzione delle ZLS ed il loro funzionamento - n. 40 del 4 marzo 2024**

**Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di istituzione ZLS ER - 10 ottobre 2024**

**Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di istituzione del Comitato di Indirizzo (CI) della ZLS ER - 9 gennaio 2025**

**Designazione dei 6 rappresentanti CI** del Dipartimento Politiche di Coesione e per il Sud (16/01/2025), del Ministero delle Imprese e del made in Italy (12/02/2025) delle Infrastrutture e Trasporti (23/05/2025) e del Sistema camerale regionale (12/06/2025) e Presidenti e Sindaci degli enti locali interessati come uditori

**1° Convocazione del Comitato di Indirizzo, Approvazione del Regolamento della ZLS-ER e istituzione della Struttura Tecnica Permanente a supporto del CI della ZLS-ER - 3 luglio 2025**

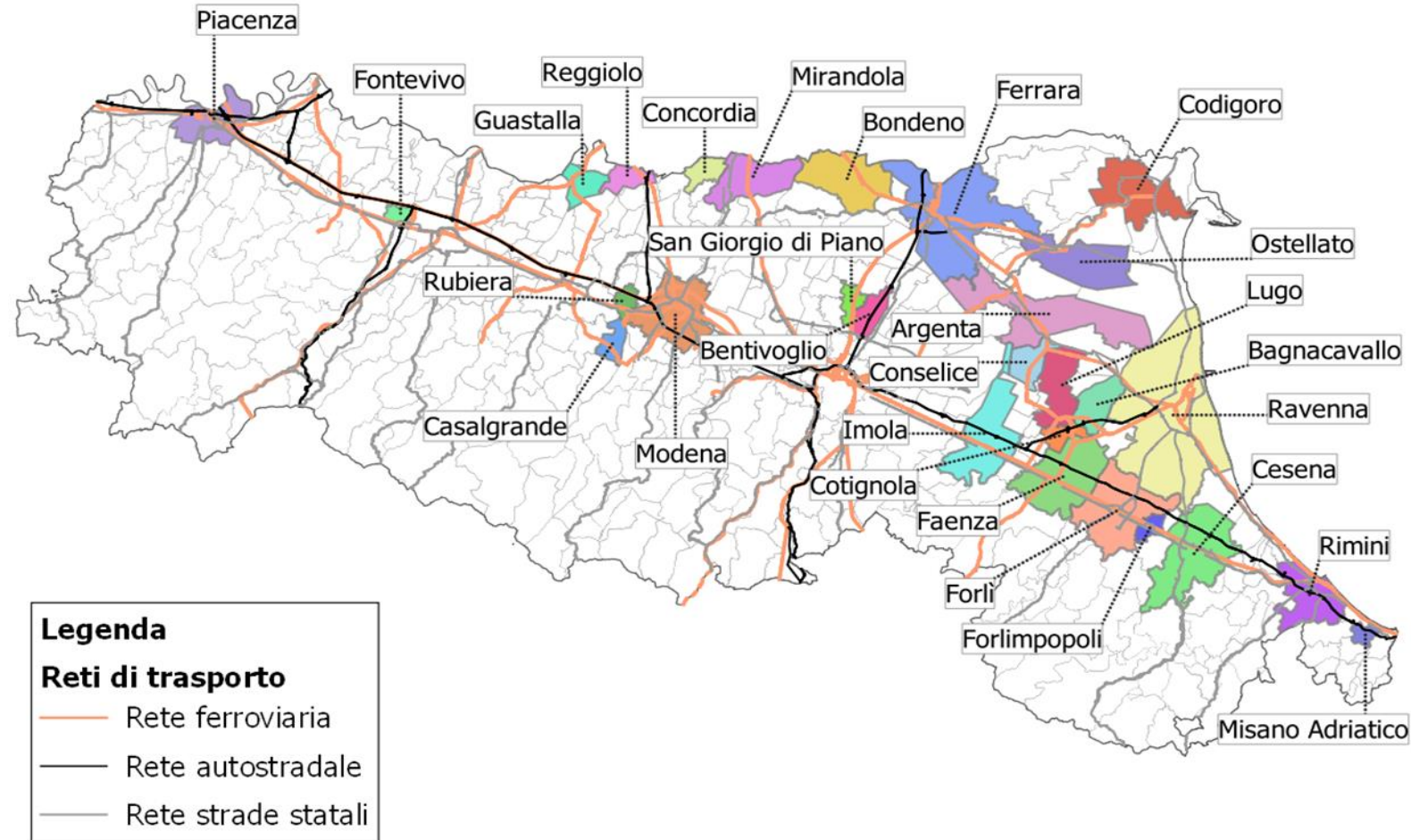
# ZLS ER: I COMUNI INTERESSATI

Sono inclusi nella ZLS-ER le aree di:

- 28 comuni, 9 province
- 11 nodi intermodali e 25 aree produttive

L'elenco completo delle particelle catastali e la mappa interattiva delle stesse è consultabile a:

<https://imprese.regione.emilia-romagna.it/zone-logistiche-semplificate>



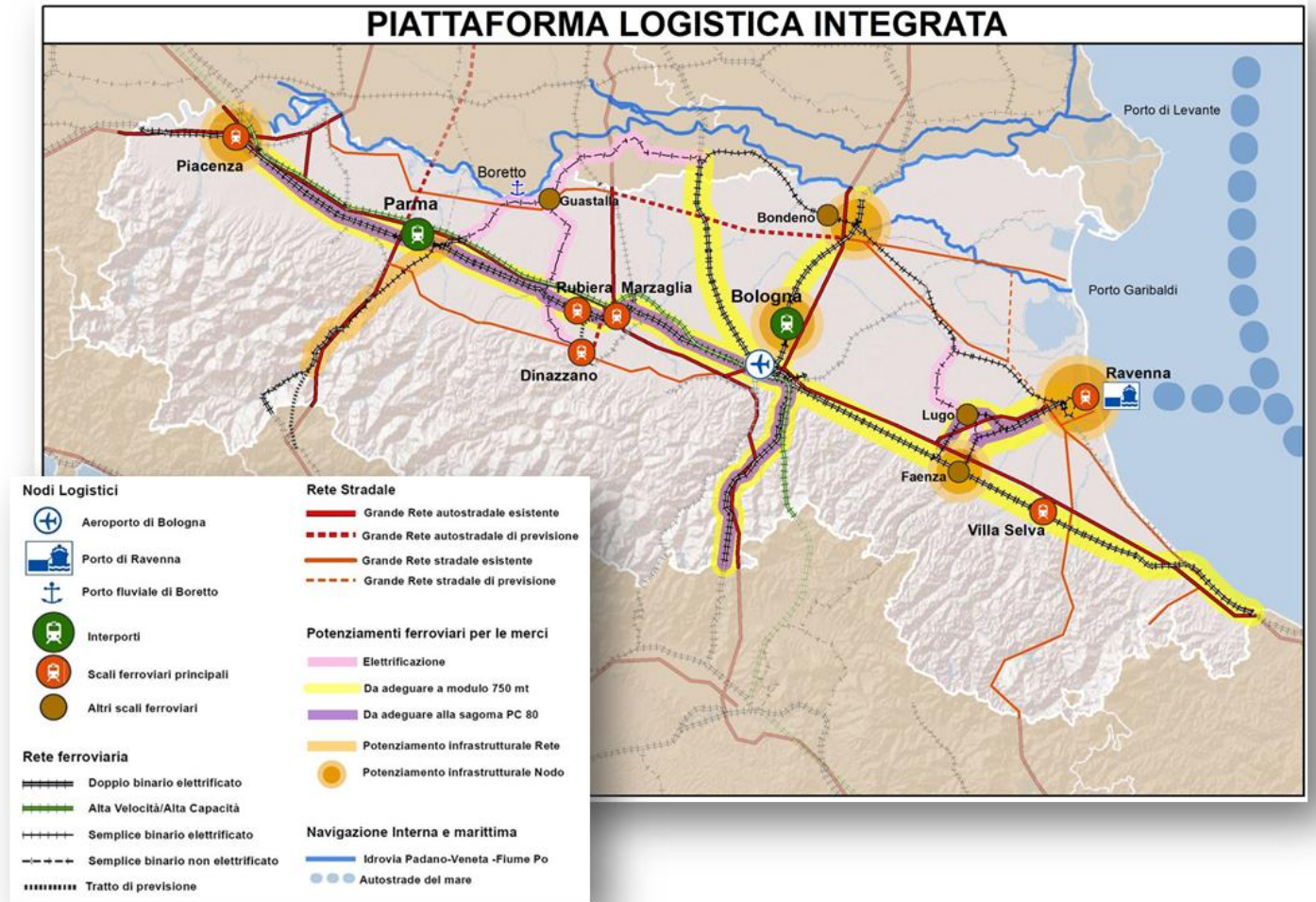
Aree incluse nella ZLS	Superficie (ha)	%
Nodi intermodali e aree logistico-produttive	2.748	60%
Aree produttive	1.815	40%
<b>Totale</b>	<b>4.563</b> <b>(93% sup. disponibile di 4968 ha)</b>	

**Ing. Cleto Carlini**

Regione Emilia-Romagna  
Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente

# ZLS ER: Criteri di selezione delle aree – 1 Nodi intermodali

- Aree a vocazione logistico-produttiva inserite nel **perimetro portuale** identificato dal PRP di Ravenna
- I principali **nodi intermodali del territorio regionale**, che per definizione hanno un nesso economico-funzionale col porto di Ravenna, in quanto rientranti nella piattaforma logistica integrata regionale



Ing. Cleto Carlini

Regione Emilia-Romagna

Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente

# ZLS ER: Criteri di selezione delle aree – 2 Aree produttive

- Comparti produttivi che soddisfano il nesso economico-funzionale in relazione al porto di Ravenna rispondendo ai seguenti sotto-criteri:
  - **Funzionali:** aree potenzialmente connesse, contermini, prossime al porto, o comunque con facile accessibilità al porto
  - **Economici:** aree caratterizzate da strategicità economica (promozione di ambiti specializzati per attività produttive, appartenenza ad aree soggette ad Aiuti di Stato ai sensi dell'art. 107, paragrafo 3, lettera C del TFUE)
  - **Urbanistici:** cioè legati alla pianificazione e all'uso del territorio sostenibile al fine di contenere il consumo di suolo e lo sprawl urbano ma garantire al contempo la possibilità di nuovi insediamenti, quali:
    - **Estensione dell'area**
    - **Stato urbanistico delle aree di espansione tale da non concorrere al calcolo della quota massima del consumo di suolo definita dalla LR 24/2017:**
    - Presenza ed estensione delle **aree libere/disponibili**;
    - **Appartenenza alle Aree Produttive Ecologicamente Attrezzate (APEA)**;
    - Appartenenza alle aree produttive candidate per infrastrutturazione con la **Banda Ultra-larga (BUL)**
    - Appartenenza a un **Piano degli insediamenti produttivi (PIP)**.

**Consultazione con i territori a novembre 2020**  **a fine 2021 definizione della geografia della ZLS ER**

**Ing. Cleto Carlini**

*Regione Emilia-Romagna  
Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente*

# ZLS-ER: Settori ammessi

## SETTORI PRODUTTIVI STRATEGICI IN EMILIA-ROMAGNA

L'Emilia-Romagna si distingue per settori chiave che hanno un impatto economico e sociale e un forte potenziale di crescita.

Il Piano di Sviluppo Strategico individua le principali specializzazioni:



Possono accedere ai benefici derivanti dall'istituzione della ZLS:

- tutte le attività manifatturiere ad eccezione di quelle relative «Fabbricazione di armi e munizioni per uso militare»
- le attività di trasporto e magazzinaggio a supporto della logistica delle merci

**Ing. Cleto Carlini**

Regione Emilia-Romagna  
Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente

# ZLS-ER: Agevolazioni e semplificazioni



Credito d'imposta



Zona Franca Doganale Interclusa (ZFDI)



Semplificazioni amministrative - Autorizzazione Unica (AU)



Piattaforma unica informatizzata attraverso il portale regionale Accesso Unitario collegato agli sportelli unici attività produttive



Risorse regionali per investimenti nella ZLS



Accordi con banche per condizioni creditizie favorevoli



Incentivazione del trasporto ferroviario delle merci e dell'intermodalità

---

**Ing. Cleto Carlini**

*Regione Emilia-Romagna  
Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente*

# Credito di imposta

- Contributo sotto forma di credito d'imposta, utilizzabile esclusivamente in compensazione, **per gli investimenti** destinati a strutture produttive già esistenti o che vengono insediate nelle ZLS, **rientranti nelle zone ammissibili agli aiuti a finalità regionale** (Comuni della Provincia di Ferrara e Comuni di Piacenza)
- Nel 2025 erano stati previsti **stanziamenti statali** complessivamente per 80 milioni di euro. Nella Legge di Bilancio 2026 (art. 95) in approvazione, la previsione ammonta a **100 milioni di euro** per tutte le ZLS anche per il **2026, 2027 e 2028**
- Per il 2026 e i successivi anni le imprese che operano all'interno della ZLS Emilia-Romagna potranno beneficiare di tale agevolazione se ricadenti nelle aree sopra descritte ed effettuino investimenti tra il **1° gennaio e il 31 dicembre 2026**
- Le imprese devono inviare una prima comunicazione all'Agenzia delle Entrate **tra il 31 marzo e il 30 maggio 2026**, e una seconda comunicazione integrativa tra il **3 gennaio e il 17 gennaio 2027**, attestando l'effettiva realizzazione degli investimenti

<https://www.agenziaentrate.gov.it/portale/credito-imposta-per-gli-investimenti-nelle-zone-zls>

**Ing. Cleto Carlini**

Regione Emilia-Romagna  
Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente

# ZONE FRANCHE DOGANALI INTERCLUSE (ZFDI) – Quadro Normativo e Opportunità



Strumento previsto dal  
**Regolamento UE  
952/2013** (Codice  
Doganale dell'Unione)



**Benefici all'interno  
delle ZFDI**  
Esenzione IVA e dazi  
per merci importate  
da Paesi extra UE

## DPCM 40/2024 – Art. 12, comma 5



Nelle ZLS possono essere  
istituite ZFDI



Perimetrazione proposta dai  
Comitati di indirizzo



Approvazione entro 60 giorni  
da parte del Direttore ADM



Attività per



Stoccaggio



Manipolazione



Trasformazione



**Circolare ADM n. 26 –  
10 Dicembre 2024**

**Ing. Cleto Carlini**

Regione Emilia-Romagna  
Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente

# Zona Franca Doganale Interclusa (ZFDI)

Il 13 ottobre 2025 è stato sottoscritto fra RER, ADSP e Agenzia delle Dogane e Monopoli un Protocollo d'Intesa per supportare interventi di analisi e studi per la promozione e sviluppo della ZLS Emilia-Romagna ed in particolare per arrivare a definire la ZFDI. In particolare:



- **condivisione di dati inerenti alla movimentazione delle merci;**
- **aree da destinare ad un'eventuale Zona Franca Doganale (ZFD);**
- **incentivare l'attrattività di filiere produttive, distretti e settori strategici dell'Emilia-Romagna;**
- **sistema doganale, quale elemento di raccordo e di valorizzazione dei nuovi processi basati su infrastrutture immateriali e tracciamento elettronico delle merci per la semplificazione del ciclo import/export;**
- **possibili punti di inefficienza nella movimentazione multimodale delle merci all'interno della ZLS Emilia-Romagna;**
- **incremento della competitività delle imprese del territorio regionale anche verso paesi terzi e mercati overseas.**

È stato distribuito un breve questionario per raccogliere elementi circa il vostro interesse verso la ZFDI

**Ing. Cleto Carlini**

*Regione Emilia-Romagna  
Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente*

# Le misure di semplificazione



art. 12 del DPCM 40/2024  
(discendente dall'art.1 c. 65  
della L.205/2017)

- **AUTORIZZAZIONE UNICA**, nel rispetto delle normative vigenti in materia di valutazione di impatto ambientale
- L'AU si applica ai progetti inerenti le attività economiche ovvero all'insediamento di attività industriali, produttive e logistiche all'interno della ZLS, non soggetti a segnalazione certificata di inizio attività o a comunicazione
- Nel procedimento di AU confluiscono tutti gli **atti di autorizzazione, assenso e nulla osta comunque denominati, previsti dalla vigente legislazione in relazione all'opera da eseguire, al progetto da approvare o all'attività da intraprendere nell'area ZLS**
- Si evidenzia che, **restano valide le previsioni normative della legge urbanistica regionale LR 24/2017, con particolare riferimento alla disciplina del consumo di suolo**, differente a seconda che le aree rientrino o meno nel Territorio Urbanizzato, con conseguente impatto sul limite del 3% di consumo di suolo disponibile per ciascun Comune, ai sensi degli articoli 5 e 6, LR 24/2017
- Sono previste tempistiche ridotte dei processi amministrativi: riduzione di un terzo dei tempi dei procedimenti ambientali, riduzione del 50% dei tempi degli altri procedimenti.

**Ing. Cleto Carlini**

Regione Emilia-Romagna  
Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente

# LE MISURE DI SEMPLIFICAZIONE

## Valutazione preliminare

- La **coerenza con il PSS, il nesso economico-funzionale con il Porto di Ravenna e la proprietà patrimoniale delle particelle** interessate dal progetto è accertata, tramite valutazione preliminare, dalla RER con la collaborazione di Autorità di Sistema portuale di Ravenna - attraverso il portale **Accesso Unitario** nella sezione dedicata alla ZLS
  - [Valutazione preliminare.mp4](#)

## Dove presentare istanza?

- Autorizzazione Unica attraverso il portale **Accesso Unitario** nella sezione dedicata alla ZLS
  - [Portale Accesso Unitario.mp4](#)
- Istanze di Valutazione di Impatto Ambientale attraverso la **Banca dati delle Valutazioni Ambientali** della Regione Emilia-Romagna.

## A chi compete il rilascio della AU?

- in tutti i casi in cui l'autorizzazione afferisce ad un procedimento per il quale è già previsto il rilascio di un provvedimento unico, **all'Ente competente in via ordinaria**;
- Negli altri casi, alla Regione che la esercita attraverso **l'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia (ARPAE)**.

# Le misure di incentivazione per le imprese della ZLS ER



**Bandi FESR**



**Riduzione oneri ambientali (\*)**



**Contributo costruzione (\*)**

(\*) In corso di definizione

# Misure a sostegno del trasporto ferroviario delle merci nel contesto del nuovo PRIT della Regione Emilia-Romagna

La Legge Regionale 30/1999 all'art. 5-bis prevede come principale strumento di pianificazione in ambito infrastrutturale e dei trasporti il **Piano Regionale Integrato dei Trasporti**.

Questo fissa gli obiettivi strategici da perseguire sul sistema della mobilità al fine di conseguire uno sviluppo infrastrutturale sostenibile sotto diversi profili.



**Ambientale e della qualità della vita:** riduzione degli impatti negativi derivanti dall'inquinamento atmosferico



**Sociale:** migliorare l'accessibilità del territorio



**Economico:** offrire servizi di sistemi di trasporto per supportare le aziende del territorio



**Partecipazionale:** migliorare la governance e lo sviluppo delle competenze

**Ing. Cleto Carlini**

Regione Emilia-Romagna  
Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente

# Linee di indirizzo del nuovo PRIT – Azioni chiave



**Valorizzazione del ruolo della piattaforma logistica regionale costituita dai principali nodi intermodali**



**Internazionalizzazione del sistema logistico regionale**



**Sviluppo delle infrastrutture stradali e ferroviarie e della connettività delle reti di trasporto per l'accessibilità dei territori**



**Rafforzamento delle connessioni con il sistema portuale**



**Miglioramento delle connessioni dell'ultimo miglio**



**Politiche regionali per promuovere la diversione modale verso il trasporto ferroviario delle merci**

**Ing. Cleto Carlini**

*Regione Emilia-Romagna  
Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente*

# Incentivo al trasporto ferroviario delle merci

## A. Prosecuzione delle iniziative di incentivazione dei servizi di trasporto ferroviario delle merci:

Incentivo rivolto alle imprese utenti di servizi di trasporto ferroviario intermodale o trasbordato e agli operatori del trasporto combinato che commissionano servizi ferroviari.

La misura è studiata sulla scorta del Ferrobonus Nazionale.

**È ammessa a contributo l'impresa che realizza treni\*km aggiuntivi, per un periodo di 1 anno, rispetto a quelli effettuati nel periodo di riferimento indicato nel bando, e aventi origine e/o destinazione, presso un nodo ferroviario ubicato nel territorio della Regione Emilia-Romagna**



Ing. Cleto Carlini

Regione Emilia-Romagna

Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente

# Incentivo al trasporto ferroviario delle merci

- B. Calmierazione del costo del trasporto ferroviario delle merci tramite introduzione di **sconto traccia sulla rete regionale**.

La misura di aiuti “sconto traccia regionale” sarà effettuata sulla rete regionale, e sarà erogata tramite FER - Ferrovie Emilia-Romagna s.r.l., gestore unico della rete ferroviaria della Regione Emilia-Romagna, interessata dal trasporto merci per una estesa di 114 km.

La misura è studiata sulla scorta della “Norma Merci” dello Stato.

L'aiuto per la riduzione dei costi esterni sull'intero territorio italiano ammonta a un massimo di € 2,50 per treno-km.



**Ing. Cleto Carlini**

*Regione Emilia-Romagna  
Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente*

# Incentivo al trasporto ferroviario delle merci

## C. Contributo all'alleggerimento dei costi di manovra ferroviaria nel terminal portuale di Ravenna

Concessione da parte della Regione di contributi annui alla Autorità di Sistema Portuale del Mar Adriatico Centro Settentrionale (ADSPMACS) che utilizzerà tali risorse in favore degli operatori della manovra ferroviaria nel porto. Questo contributo è destinato a coprire parte dei costi delle operazioni, con l'obbligo di trasferire almeno il 50% del valore ai clienti che utilizzano il servizio.

La legge di bilancio 2025 statale prevede un sostegno agli operatori di manovra ferroviaria nei porti fino al 31 dicembre 2026, al fine di promuovere il traffico ferroviario delle merci in ambito portuale.



**Ing. Cleto Carlini**

*Regione Emilia-Romagna*

*Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente*

p.19

**Ing. Cleto Carlini**

*Regione Emilia-Romagna*

*Direttore Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente*

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**

