

IL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE IN EMILIA-ROMAGNA

CONSISTENZA DELLE FIERE PREVISTE NELL'ANNO 2018 E 2019

Il presente lavoro è stato realizzato nell'ambito delle attività regolate dalla convenzione 2016-2018 tra la Regione Emilia-Romagna ed ERVET Emilia-Romagna Valorizzazione Economica Territorio S.p.A.

I contenuti del presente lavoro sono liberamente riproducibili, con l'obbligo di citarne la fonte.

Referenti per la Regione Emilia-Romagna:

Paola Bissi, Dirigente Responsabile del Servizio Turismo, Commercio e Sport

Alessandra Perli, Servizio Turismo, Commercio e Sport

Gruppo di lavoro ERVET Emilia-Romagna Valorizzazione Economica Territorio S.p.A.

Enrico Cancila, Lucia Chiodini, Valentina Giacomini e Fabrizio Tollari

Indice

Premessa	4
Le caratteristiche del settore	4
La base dati disponibile	5
Le fiere in Emilia-Romagna	6
Consistenza complessiva	6
La ripartizione territoriale	7
Lo stato delle concessioni sul territorio	10
Confronti con gli anni precedenti	12

PREMESSA

Le caratteristiche del settore

Pur essendo stato compreso all'interno della riforma del commercio del 1998, (D. lgs. 114/98) il commercio su aree pubbliche è oggetto di una specifica normativa e, conseguentemente, di una propria terminologia che fa in parte riferimento a usi consolidati.

Oltre ai mercati, ai posteggi isolati ed al commercio in forma itinerante, il commercio su aree pubbliche comprende anche le **fiere**, ovvero le manifestazioni, di solito con cadenza annuale, nelle quali, in occasione di feste, eventi o particolari ricorrenze, vi è l'afflusso di operatori autorizzati ad esercitare il commercio su aree pubbliche.

Senza addentrarci nei dettagli ed ai soli fini di una più immediata comprensione del testo, la regolamentazione del settore si può così sintetizzare:

- gli operatori sono attivi su **posteggi** definiti dal comune;
- i posteggi possono essere oggetto di una **concessione decennale**, che dà diritto all'operatore di occupare una specifica porzione di suolo pubblico per il periodo di svolgimento della fiera.
- La pianificazione del settore è competenza **del comune** che determina:
 - o **le aree su cui si tengono le fiere**;
 - o **il numero dei posteggi** e loro caratteristiche (dimensioni, attrezzature ecc.);
 - o **la durata**, gli orari di vendita e l'organizzazione della fiera;
 - o **il settore merceologico** dei posteggi (eventuale);
 - o l'eventuale **"specializzazione"** merceologica a cui gli operatori si devono attenere nella vendita.

Il comune deve anche provvedere alla realizzazione dei servizi necessari al funzionamento della fiera (collegamenti con le reti idriche ed elettriche, pulizia ecc.)

- **In una fiera, alcuni dei posteggi previsti possono essere "vuoti"** cioè non assegnati in concessione ad alcun operatore. In tal caso essi vengono di volta in volta assegnati, assieme a quelli non occupati per assenza del titolare, ad operatori che si presentano nel giorno di fiera (detti "spuntisti"). I posteggi possono rimanere "non assegnati" per diversi motivi:
 - o scarso interesse degli operatori per la manifestazione e quindi per l'assegnazione della concessione;
 - o diversità nella numerosità dei banchi della fiera nei diversi periodi;
 - o mancata emissione del bando di assegnazione da parte del comune.
- Dalla sua nascita la serie storica ha subito alcune variazioni strutturali di cui occorre tener conto in particolare:
 - o nel 2009 sono stati **inseriti i dati relativi ai 7 comuni dell'alta Val Marecchia** che sono entrati a far parte della regione Emilia Romagna aggregandosi alla Provincia di Rimini. (Casteldelci, Maiolo, Novafeltria, Pennabilli, San Leo, Sant'Agata Feltria e Talamello),
 - o dal 2014 sono stati considerati gli accorpamenti di comuni con la creazione dei comuni di Valsamoggia (che aggrega i comuni di Bazzano, Crevalcore, Castello di Serravalle;

Montevoglio e Savigno), Poggio Torriana (Poggio Berni e Torriana), Fiscaglia (Massa Fiscaglia e Migliarino) e Sissa Trecasali (Sissa e Trecasali), nel 2016 Polesine Zibello (Polesine Parmense e Zibello), Ventasso (Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto), Alto Reno Terme (Granaglione e Porretta Terme), Montescudo-Montecolombo, nel 2017 Terre del Reno (Mirabello e Sant'Agostino) e nel 2018 Alta Val Tidone (Comuni di Camminata, Pecoraro e Nibbiano).

- Sono inserite nel conteggio anche le fiere che iniziano in dicembre 2018 e si prolungano su qualche giorno del 2019 e quelle che iniziano nel 2019 e si prolungano per qualche giorno del 2020.

La base dati disponibile

I dati relativi **alle fiere** sono raccolti dalla Regione Emilia-Romagna all'interno di un data base alimentato dalle informazioni fornite dai comuni che **si riferiscono all'anno successivo, rispetto a quello di comunicazione.**

Si tratta quindi non di dati consuntivi, ma di informazioni su manifestazioni previste, quindi non direttamente confrontabili e sommabili con le altre rilevazioni dell'Osservatorio ed in particolare con quelle relative al commercio su aree pubbliche.

Relativamente alle fiere, il data base prevede i seguenti campi:

- denominazione della fiera
- ubicazione (comune, vie...)
- giorno/i dell'anno di svolgimento
- giornate di svolgimento nell'anno
- numero e superficie dei posteggi alimentari
- numero e superficie dei posteggi non alimentari
- numero e superficie dei posteggi non definiti
- posteggi assegnati in concessione decennale
- posteggi non assegnati in concessione
- note

LE FIERE IN EMILIA-ROMAGNA

La consistenza delle fiere viene stimata dalla Regione Emilia Romagna a partire da quelle previste nell'anno **2007**.

Consistenza complessiva

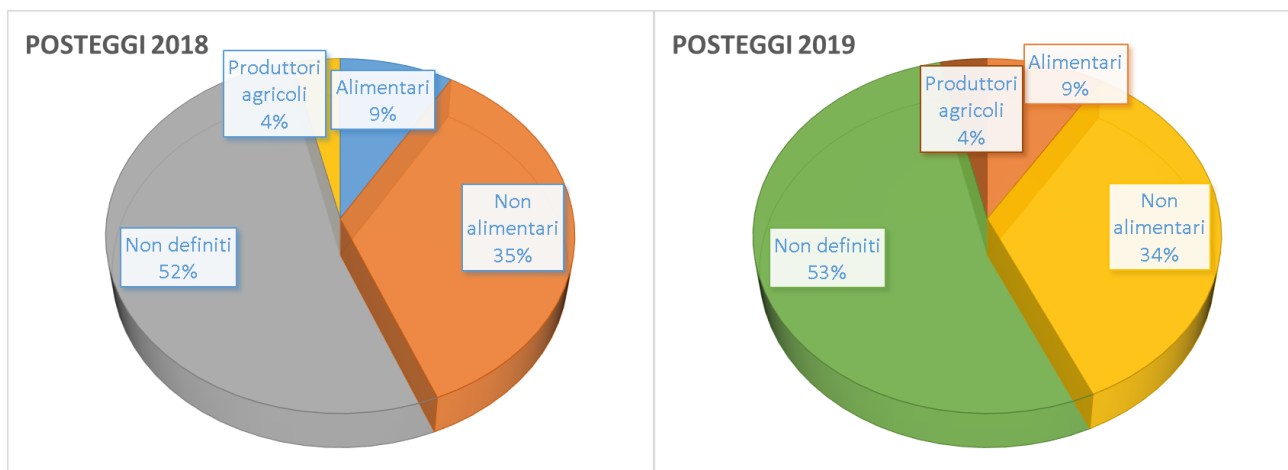
Tabella 1 - Consistenza prevista delle fiere

Numero	2018			2019		
	Totale	Media	Dotazione pro capite	Totale	Media	Dotazione pro capite
Fiere	615			606		
Giorni di fiera	1.729	2,8		1.653	2,7	
Posteggi	35.318	57,4	126	35.614	58,8	125
Giornate di posteggio	72.053	117,2	62	67.048	110,6	67

Tabella 2 - Consistenza prevista dei posteggi all'interno delle fiere nell'anno 2018 e 2019

		Posteggi	% posteggi	Giornate di posteggio	% giornate	N. medio giornate
2018	Alimentari	3.043	8,62%	7.746	10,75%	2,5
	Non alimentari	12.436	35,21%	29.784	41,34%	2,4
	Non definiti	18.556	52,54%	32.578	45,21%	1,8
	Produttori agricoli	1.283	3,63%	1.945	2,70%	1,5
	Totale posteggi	35.318	100,00%	72.053	100,00%	2,0
2019	Alimentari	3.127	8,89%	7.392	11,02%	2,4
	Non alimentari	12.069	34,33%	27.622	41,20%	2,3
	Non definiti	18.715	53,23%	30.263	45,14%	1,6
	Produttori agricoli	1.249	3,55%	1.771	2,64%	1,4
	Totale posteggi	35.160	100,00%	67.048	100,00%	1,9

Figura 1 - Composizione dei posteggi



La ripartizione territoriale

L'articolazione provinciale delle fiere presenta notevoli differenze, come si può desumere dalle tabelle seguenti.

Tabella 4 - Consistenza delle fiere per provincia nell'anno 2019

	Numero fiere	Media posteggi	Totale posteggi	Residenti per posteggio	Totale residenti
Bologna	104	39	4.101	247,1	1.013.155
Ferrara	102	17	1.689	206,1	348.030
Forlì Cesena	68	72	4.915	80,5	395.449
Modena	59	57	3.336	210,8	703.203
Parma	71	75	5.358	84,0	449.858
Piacenza	44	98	4.313	66,6	287.375
Ravenna	69	46	3.140	124,9	392.223
Reggio nell'Emilia	61	87	5.327	100,2	533.649
Rimini	28	106	2.981	113,6	338.670
Totale	606	58	35.160	126,9	4.461.612

Figura 2- Residenti per posteggio nell'anno 2019

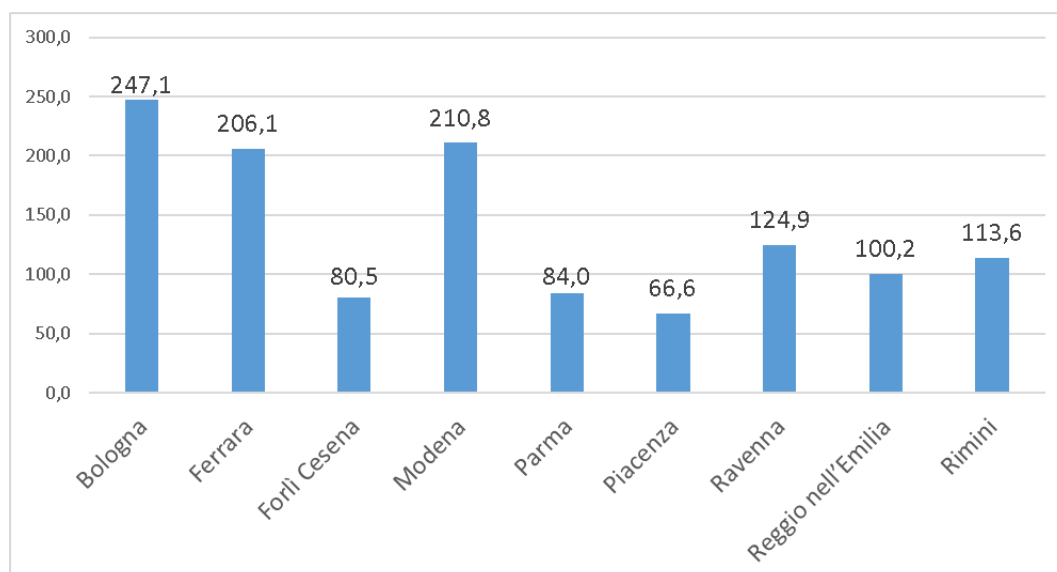


Figura 3 - Media posteggi per fiera nell'anno 2019

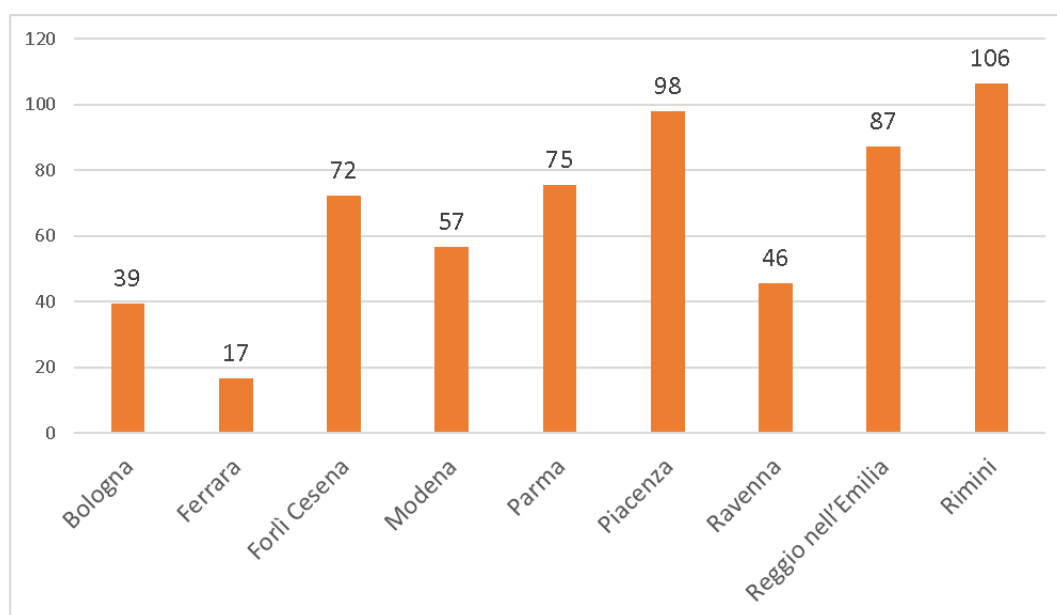


Tabella 5 - Ripartizione dei posteggi previsti all'interno delle fiere nell'anno 2019

	Numero fiere	posteggi alimentari	posteggi non alimentari	posteggi non definiti	posteggi produttori agricoli	Totale
Bologna	104	235	1.162	2.616	88	4.101
Ferrara	102	379	619	647	44	1.689
Forlì-Cesena	68	244	2.442	2.111	118	4.915
Modena	59	142	796	2.353	45	3.336
Parma	71	693	1.148	3.453	64	5.358
Piacenza	44	426	1.426	2.286	175	4.313
Ravenna	69	297	1.655	716	472	3.140
Reggio nell'Emilia	61	209	1.293	3.748	77	5.327
Rimini	28	502	1.528	785	166	2.981
Totale	606	3.127	12.069	18.715	1.249	35.160

Tabella 6 - Ripartizione delle giornate di posteggio delle fiere per provincia e settore merceologico

	Giorni fiera	giornate posteggi alimentari	giornate posteggi non alimentari	giornate posteggi non definiti	giornate posteggi produttori agricoli	Totale
Bologna	391	1.063	4.919	4.456	100	10.538
Ferrara	486	1.659	3.709	2.307	272	7.947
Forlì-Cesena	208	456	4.118	3.381	233	8.188
Modena	105	372	1.530	3.555	48	5.505
Parma	115	1.707	2.406	5.614	73	9.800
Piacenza	42	452	1.489	1.892	143	3.976
Ravenna	154	447	4.039	2.169	576	7.231
Reggio nell'Emilia	78	321	1.825	6.023	74	8.243
Rimini	74	915	3.587	866	252	5.620
Totale	1.653	7.392	27.622	30.263	1.771	67.048

Tabella 7 - Ripartizione delle giornate di posteggio all'interno delle fiere per classe dimensionale dei comuni

Classe dimensionale	giorni fiera	giornate posteggi alimentari	giornate posteggi non alimentari	giornate posteggi non definiti	giornate posteggi produttori agricoli	Totale
tra 0 e 1.999 abitanti	57	115	340	1.502	166	2.123
tra 2000 e 4.999 abitanti	255	2.335	4.048	4.351	365	11.099
tra 5.000 e 9.999 abitanti	297	1.347	3.683	8.982	928	14.940
Tra 10.000 e 29.999 abitanti	383	1.796	5.858	9.622	245	17.521
>= 30000 abitanti	661	1.799	13.693	5.806	67	21.365
Totale	1.653	7.392	27.622	30.263	1.771	67.048

Tabella 8 - Ripartizione delle giornate di posteggio all'interno delle fiere per tipologia di comune

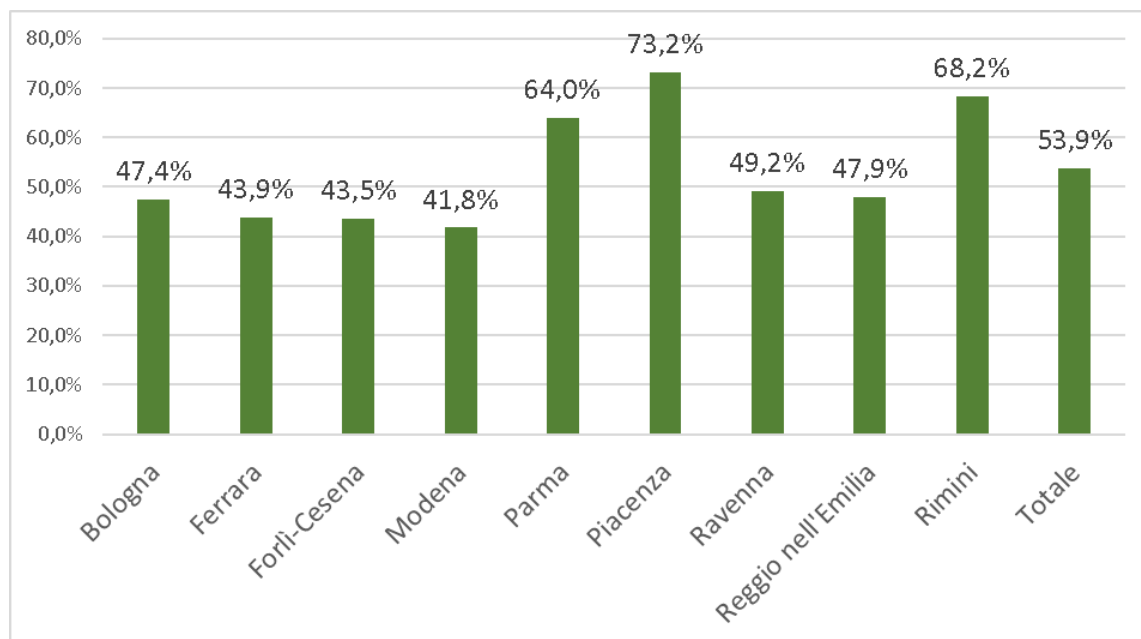
	giorni fiera	giornate posteggi alimentari	giornate posteggi non alimentari	giornate posteggi non definiti	giornate posteggi produttori agricoli	Totale
Montagna	168	785	3.834	4.987	233	9.839
Collina	418	1.717	6.282	8.170	913	17.082
Pianura	809	3.857	13.107	13.893	581	31.438
Riviera	258	1033	4.399	3.213	44	8.689
Totale	1.653	7.392	27.622	30.263	1.771	67.048

Lo stato delle concessioni sul territorio

Tabella 9 - Stato delle concessioni nelle diverse province nell'anno 2019

	posteggi con concessione	posteggi senza concessione	totale posteggi	% posteggi senza concessione su totale
Bologna	2.156	1.945	4.101	47,4%
Ferrara	948	741	1.689	43,9%
Forlì-Cesena	2.778	2.137	4.915	43,5%
Modena	1.943	1.393	3.336	41,8%
Parma	1.927	3.431	5.358	64,0%
Piacenza	1.154	3.159	4.313	73,2%
Ravenna	1.595	1.545	3.140	49,2%
Reggio nell'Emilia	2.778	2.549	5.327	47,9%
Rimini	947	2.034	2.981	68,2%
Totale	16.226	18.934	35.160	53,9%

Figura 4 – Incidenza % dei posteggi senza concessione sul totale nell'anno 2019



Confronti con gli anni precedenti

Tabella 11 – Andamento delle fiere nel periodo 2007-2019

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
numero fiere	695	704	716	707	745	736	700	691	672	663	642	615	606
giornate di fiera	2.159	2.199	2.216	2.240	2.304	2.038	2.037	2.085	1.930	1.914	1.863	1.729	1.653
totale posteggi	38.557	40.195	40.004	40.708	41.177	42.086	40.740	39.761	38.924	38.251	38.492	35.318	35.160
giornate posteggi alimentari	8.076	8.966	8.464	8.688	9.124	8.422	8.738	8.683	7.977	8.151	7.668	7.746	7.392
giornate posteggi non alimentari	43.492	48.741	51.160	48.092	48.840	42.339	42.200	41.685	39.581	35.775	33.494	29.784	27.622
giornate posteggi non definiti	41.961	37.570	34.957	36.383	42.696	40.404	39.429	41.344	38.280	37.366	35.793	32.578	30.263
giornate posteggi produttori agricoli	1.740	1.790	1.730	1.792	2.376	1.865	1.891	1.898	1.870	1.863	1.931	1.945	1.771
Totale giornate posteggio	95.269	97.067	96.311	94.955	103.036	93.030	92.258	93.610	87.708	83.155	78.886	72.053	67.048

Tabella 12 – Variazioni

	2019/2018	2019/2007	var% 2019/2018	var% 2019/2007
numero fiere	-9	-89	-1,46%	-12,81%
giornate di fiera	-76	-506	-4,40%	-23,44%
Totale posteggi	-158	-3.397	-0,45%	-8,81%
giornate posteggi alimentari	-354	-684	-4,57%	-8,47%
giornate posteggi non alimentari	-2.162	-15.870	-7,26%	-36,49%
giornate posteggi non definiti	-2.315	-11.698	-7,11%	-27,88%
giornate posteggi produttori agricoli	-174	31	-8,95%	1,78%
Totale giornate posteggio	-5.005	-28.221	-6,95%	-29,62%

Figura 5 - Andamento giornate di fiera

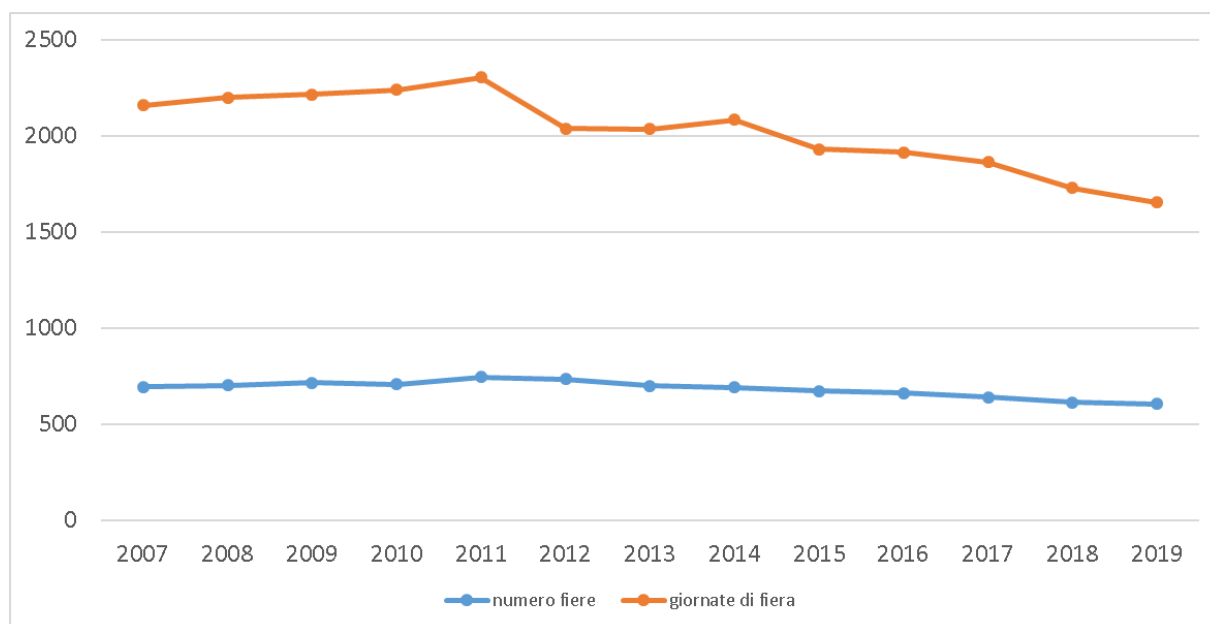


Figura 6 - Andamento composizione giornate di fiera per settore

